

УДК 327

DOI 10.1870/HUM/2304-9480.6.06

Г. Н. Матвеев

ИТОГИ ЭКСТРЕННОГО САММИТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА 25 НОЯБРЯ 2018 ГОДА



МАТВЕЕВ Георгий Николаевич – магистрант кафедры «Мировая политика» факультета Международных отношений и политических исследований. Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС.
д. 57/43, Средний пр. В.О., Санкт-Петербург, 199178, Россия.
E-mail: egchjoker@gmail.com.

Статья посвящена анализу экстренного саммита ЕС, прошедшего в Брюсселе 25 ноября 2018 года. Этот саммит является одним из ключевых моментов в процессе выхода Великобритании из Европейского союза, который должен начаться с переходного периода 29 марта 2019 года. В рамках саммита лидеры 27 европейских стран (EU27) обсуждали черновик договора, который будет регулировать отношения Соединенного Королевства и Евросоюза после начала переходного периода.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ; ВЕЛИКОБРИТАНИЯ, БРЕКСИТ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ВЫХОД СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ИЗ ЕВРОСОЮЗА

В процессе выхода Соединенного Королевства из Европейского союза одним из основных факторов стала способность договориться, именно это отличает «жесткий» Брексит от «мягкого». При оформлении «договора о выходе» Великобритания без сомнений понесет убытки, но гораздо меньшие, чем при выходе без какого-либо договора вообще. В связи с этим, была необходимость в составлении проекта такого договора, учитывая сроки, это необходимо было сделать до конца 2018 года, для того чтобы успеть до 29 марта 2019. С целью ускорить процесс, Дональд Туск созвал экстренный внеочередной саммит для «окончательной доработки и оформления» договора, регулирующего отношения после формального выхода Великобритании из ЕС.

Председатель Европейского совета также отметил, что, несмотря на то, что он не разделяет энтузиазма Терезы Мэй по поводу Брексита, он будет стремиться сделать выход как можно менее болезненным, так как сам процесс, по его мнению, был изначально проигрышным для обеих сторон. Перед саммитом обеспокоенность высказывал и Мишель Барнье, главный переговорщик от ЕС по Брекситу, он отмечал позитивную динамику, но вместе с этим и достаточно большой объем работы впереди и «долгий путь, который необходимо пройти обеим сторонам процесса» [1]. Кроме того, перед саммитом отмечались ключевые цели, которые были поставлены еще два года назад:

- свести к минимуму неопределенность и ущерб, вызванный процессом выхода, для граждан ЕС, предприятий и государств-членов;
- урегулировать статус граждан ЕС, которые живут, работают и учатся в Великобритании с получением взаимных гарантий;
- избежать жесткой границы между Северной Ирландией и Ирландией;
- проследить, чтобы Соединенное Королевство выполняло все взятые на себя финансовые обязательства.

По заверению Дональда Туска в приглашении, направленном странам-членам ЕС, все эти цели были выполнены в процессе составления соглашения о выходе, который является «лучшим из возможных» компромиссов, найденных за это время [2].

В ходе саммита главным итогом стало одобрение лидерами EU27 соглашения о выходе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из состава Европейского союза и ЕВРАТОМ. Европейский совет одобрил политическую декларацию, в которой излагаются основы будущих отношений между Европейским союзом и Соединенным Королевством. Европейский совет вновь подтвердил, что сделает всё возможное для тесного партнерства с Великобританией в будущем. Дональд Туск резюмировал: «впереди сложный процесс ратификации, а также дальнейшие переговоры. Но независимо от того, как все это закончится, одно можно сказать наверняка: мы останемся друзьями до конца дней и на один день дольше» [3]. В связи с этим можно утверждать, что ЕС со своей стороны делает всё, чтобы сохранить отношения с важнейшим партнером в будущем. Но это не означает, что

ключевые проблемы позади, все еще не до конца ясен статус Гибралтара. В декларации указывается [4], что в соглашении о выходе не будет указан Гибралтар, вместо этого предлагается заключить отдельный договор между ЕС и Великобританией, но с предварительного одобрения Испании, в соответствии со статьей 4 Договора о Европейском союзе. Идет речь о возможных трехсторонних договоренностях между ЕС, Испанией и Великобританией, но формально ничего не оформлено и вполне возможно, что проблема просто откладывается, а не решается. В какой-то момент Педро Санчес, председатель правительства Испании, фактически угрожал бойкотировать переговоры по выходу Великобритании из-за Гибралтара, но после экстренного саммита появилась информация о возможном продвижении в вопросе статуса заморской территории, хотя присутствует вариант, при котором проблема пока замалчивается и её решение отложено на более поздний срок. Тереза Мэй указала на то, что позиция Великобритании по вопросу суверенитета не поменялась и не поменяется, несмотря на разговоры.

Кроме проблемы статуса Гибралтара, существует реальная внутренняя угроза срыва соглашения по выходу, которая исходит от парламента Великобритании. По предварительным данным, голосование за проект договора о выходе, уже одобренного на экстренном саммите ЕС, пройдет 10 или 11 декабря, за пару дней до следующего саммита ЕС, который пройдет 13 декабря. С большой долей вероятности предложение Терезы Мэй будет отклонено, несмотря на слова Жана-Клода Юнкера, председателя Европейской комиссии о том, что нынешний черновик договора является лучшим и единственно возможным из всех. Тереза Мэй, в свою очередь, признает, что провал возможен и необходимо просчитать все риски, и тем, кто планирует голосовать против, нужно подумать прежде всего о гражданах Великобритании и последствиях, которые грядут при отклонении существующего проекта договора. В «письме к нации» Мэй заявила, что выход из ЕС 29 марта 2019 года ознаменует собой «новую главу для Великобритании», и после жестких переговоров с Европой будет «обновление отношений и примирение» [5]. По всей видимости у Мэй и переговорщиков от ЕС есть «план Б» на случай отклонения договоренностей в парламенте. Это приведет к реализации «норвежского стиля» отношений с Брюсселем, где страна придерживается правил ЕС, остается в едином рынке и таможенном союзе. Министр

иностранных дел Великобритании Джереми Хант признал, что правительство может распасться, если проект договора о Брексит будет отклонен. Поскольку это будет одним из ключевых моментов в процессе выхода Великобритании из ЕС, его опасения не лишены оснований, опасность состоит еще и в том, что лидеры стран-членов ЕС после непринятия договора британским парламентом могут не пойти на большие уступки и фактически «война на два фронта» Терезы Мэй может закончиться выходом без договоренностей.

В контексте анализа итогов саммита 25 ноября, отдельно можно выделить «ирландскую проблему». Премьер-министр Ирландии Лео Варадкар подтвердил, что одобренная ЕС сделка полностью отвечает нуждам Ирландии и включает в себя необходимые гарантии касательно ирландской границы, по его мнению, это «один из лучших дней в политике». Проект договора предусматривает защиту мирного процесса, Белфастского соглашения, рабочих мест, торговли и экономики [6]. В начале ЕС предлагал Северной Ирландии остаться в таможенном союзе и едином рынке, что встретило резкую критику Терезы Мэй, после этого Евросоюз пошел на компромисс и предложил всей Великобритании остаться в таможенном союзе, а Ирландии соблюдать правила единого рынка. Кроме «ирландской проблемы» в договоре ключевыми вопросами являются права граждан ЕС в Великобритании, которых на территории Соединенного Королевства проживает больше 3 миллионов человек. Тереза Мэй изначально хотела договориться на равные права для граждан ЕС только для тех, кто приехал до 29 марта 2019 года, но Евросоюз настоял на своем и равными правами, как и до событий Брексит будут обладать граждане ЕС, въехавшие в страну до окончания переходного периода, то есть как минимум до 2021 года. Также обсуждалась и сумма, которую должна будет уплатить Великобритания за выход из состава союза. Звучали суммы от нуля, так как в договорах ЕС нет ничего про своеобразные «контрибуции», до 100 миллиардов фунтов стерлингов, где именно эта сумма покрывает расходы. По пункту средств удалось договориться на 39 миллиардов фунтов стерлингов, которые покроют взносы Великобритании в бюджет ЕС до 2020 года [7].

Великобритания надеется не только поддерживать существующий уровень безопасности и международного сотрудничества, но и повысить свой статус. Как отметил премьер-министр Люксембурга: «когда

Великобритания находилась в ЕС, она имела ряд исключений, теперь, когда они за пределами, они хотят получить привилегии». По итогам экстренного саммита 25 ноября можно сделать основной вывод о том, что со стороны Евросоюза Великобритания смогла договориться и предварительно оформить договор, формирующий отношения Соединенного Королевства и ЕС до и после окончательного выхода страны из союза. Такого нельзя сказать о внутригосударственном настроении, учитывая желания ряда политических сил Великобритании, скорее всего страну ждут еще очень тяжелые переговоры, в которых Терезе Мэй придется договариваться сразу на две стороны. Не исключено, что при провале одобренного плана на голосовании в парламенте 11 декабря, договора как такового вообще не будет и ситуация примет иной оборот. Против Мэй также сыграли и слова Дональда Трампа, который выразил обеспокоенность по поводу возможности Великобритании торговать с США в рамках «договора о выходе», он указал на то, что сделка хороша для Евросоюза, но у британцев должны быть к ней вопросы [8].

Суммируя, можно выделить несколько дальнейших вариантов развития ситуации: первый, самый простой и маловероятный вариант – это колоссальная работа Терезы Мэй, которая сможет заставить голосовать 11 декабря ровно наоборот, поскольку уже сейчас понятно, что сделку отклонят в парламенте, а ближайшие поездки Мэй в Уэльс и Шотландию не изменят общей расстановки сил; вторым вариантом может стать реформирование проекта договора, а после, его одобрение EU27 и парламентом. Этот вариант имеет несколько большие шансы на реализацию, не учитывая то, что ЕС было сказано о единственно возможном договоре, который и был представлен на саммите 25 ноября; третий вариант, о котором в последнее время спрашивают Терезу Мэй все чаще, – это вариант применения «норвежской модели», премьер-министр его отрицает, но отсутствие должного «договора о выходе» может подтолкнуть и к использованию данной модели отношений с Европейским союзом. Кроме этого, существует и четвертый вариант, при котором договор как таковой отсутствует, а Соединенному Королевству каким-то образом придется выходить из сложившейся ситуации, заключая сделки, по словам Мэй, по всему миру, а также решать «ирландскую» проблему и проблему статуса Гибралтара, поскольку без договора эти вопросы лишь обострятся.

Так или иначе, если у Терезы Мэй действительно нет, как она утверждает, «плана Б», то в плане достижения результата Великобритания и ЕС еще дальше, чем говорил об этом Мишель Барнье. И возникает необходимость в еще более серьезной работе, для того, чтобы после выхода Соединенного Королевства из Евросоюза обе стороны остались «добрыми друзьями».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **D. Boffey, J. Rankin**, “Summit to finalise Brexit deal to be held on 25 November”, *The Guardian*, [Эл. ресурс], 15 ноября 2018. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/15/brexit-summit-finalise-deal-donald-tusk>.
2. Приглашение Д. Туска на экстренный саммит ЕС, Официальный сайт Европейского совета, [Электронный ресурс], 24 ноября 2018. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/11/24/invitation-letter-by-president-donald-tusk-to-the-members-of-the-european-council-art-50-ahead-of-their-special-meeting-on-25-november-2018/> – (дата обращения: 26.11.2018).
3. Комментарий Д. Туска по завершению экстренного саммита ЕС, Официальный сайт Европейского совета, [Эл. ресурс], 25 ноября 2018. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/11/25/remarks-by-president-donald-tusk-after-the-european-council-art-50-meeting/#> (дата обр.: 26.11.2018).
4. Декларация, посвященная соглашению о выходе Великобритании из ЕС, Официальный сайт Европейского совета, [Эл.ресурс], 25 ноября 2018. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/37102/xt20017-en18.pdf> (дата обр.: 26.11.2018).
5. «Письмо к нации» Терезы Мэй, BBC, [Электронный ресурс], 25 ноября 2018. – URL: <https://www.bbc.com/news/uk-politics-46333338> – (дата обращения: 26.11.2018).
6. **L. O’Carrol**, “Irish PM heralds 'pretty good' day as he secures Brexit guarantee”, *The Guardian*, [Эл. ресурс], URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/14/ireland-hardening-irish-sea-border-brexit> (дата обр.: 26.11.2018).
7. **D. Boffey, J. Rankin**, “Brexit deal explained: backstops, trade and citizens' rights”, *The Guardian*, [Электронный ресурс], 25 ноября 2018. – URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/nov/25/may-brexit-deal-explained-eu-withdrawal-agreement-trade-backstop-citizens-rights> – (дата обращения: 26.11.2018).
8. **D. Sabbagh, J. Elgot, P. Crerar**, “Brexit deal: Theresa May gives herself two weeks to win over MPs”, *The Guardian*, [Электронный ресурс], 26.11.2018. – URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/nov/26/11-december-named-as-date-for-mps-vote-on-mays-brexit-deal> (дата обращения: 27.11.2018).

REFERENCES:

1. **D. Boffey, J. Rankin** “*Summit to finalise Brexit deal to be held on 25 November*”, *The Guardian*, available at <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/15/brexit-summit-finalise-deal-donald-tusk> (accessed 26 November 2018).

2. Priglasenie D. *Tuska na ekstrennyi sammit ES*, Ofitsial'nyi sait Evropeiskogo soveta, available at <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/11/24/invitation-letter-by-president-donald-tusk-to-the-members-of-the-european-council-art-50-ahead-of-their-special-meeting-on-25-november-2018/>.

3. Kommentarii D. *Tuska po zaversheniiu ekstrennogo sammita ES*, Ofitsial'nyi sait Evropeiskogo soveta, available at <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/11/25/remarks-by-president-donald-tusk-after-the-european-council-art-50-meeting/#> (accessed 26 November 2018).

4. Deklaratsiia, posviashchennaia soglasheniiu o vykhode Velikobritanii iz ES, Ofitsial'nyi sait Evropeiskogo soveta, available at <https://www.consilium.europa.eu/media/37102/xt20017-en18.pdf> (accessed 26 November 2018)

5. "Pis'mo k natsii" Terezy Mei, BBC, available at <https://www.bbc.com/news/uk-politics-46333338> (accessed 26 November 2018).

6. L. O'Carrol *"Irish PM heralds 'pretty good' day as he secures Brexit guarantee"*, The Guardian, available at <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/14/ireland-hardening-irish-sea-border-brexit> (accessed 26 November 2018).

7. D. Boffey, J. Rankin *"Brexit deal explained: backstops, trade and citizens' rights"*, The Guardian, available at <https://www.theguardian.com/politics/2018/nov/25/may-brexit-deal-explained-eu-withdrawal-agreement-trade-backstop-citizens-rights> (accessed 26 November 2018).

8. D. Sabbagh, J. Elgot, P. Crerar *"Brexit deal: Theresa May gives herself two weeks to win over MPs"*, The Guardian, available at <https://www.theguardian.com/politics/2018/nov/26/11-december-named-as-date-for-mps-vote-on-mays-brexit-deal> (accessed 27 November 2018).

MATVEEV Georgii N. – North-West Institute of Management, branch of RANEP. 57/43, Sredny pr. V.O., St. Petersburg, Russia, 199178. E-mail: egchjoker@gmail.com.

THE EUROPEAN UNION EMERGENCY SUMMIT RESULTS, NOVEMBER 25, 2018

The article is devoted to the analysis of an emergency EU summit held in Brussels on November 25, 2018. This summit is one of the key points in the process of leaving the UK from the European Union, which should begin with a transition period on March 29, 2019. At the summit, the leaders of 27 European countries (EU27) discussed a draft treaty that would regulate relations between the United Kingdom and the European Union after the start of the transition period.

EUROPEAN UNION; UNITED KINGDOM; BREXIT; INTERNATIONAL RELATIONS; UNITED KINGDOM WITHDRAWAL FROM THE EUROPEAN UNION
