

УДК: 327

DOI: 10.1870/HUM/2304-9480.8.05

Н.С. Иванников

**РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ**



**ИВАННИКОВ Никита Сергеевич** – старший преподаватель Высшей школы международных отношений Гуманитарного института; Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29.  
E-mail: ivannikov\_ns@spbstu.ru

*В статье описывается необходимость международного сотрудничества для решения глобальной продовольственной проблемы и подчеркивается его важность на глобальном уровне. Стоит отметить многоаспектность и сложносоставность данной проблемы для мирового сообщества. Она имеет причины и последствия, выходящие за пределы исключительно вопросов, связанных с работой сельскохозяйственного сектора. Более того, она является общей для развитых и развивающихся стран, что обеспечивает ее актуальность для оценки современных мирополитических процессов. В работе рассматривается именно межгосударственное сотрудничество, так как его масштабы позволяют наиболее полным образом реализовывать проекты, направленные на улучшение текущей ситуации на региональном и глобальном уровнях, что отражает актуальность данного исследования. Также рассмотрены институциональные механизмы, обеспечивающие реализацию сотрудничества государств мира, отмечена преобладающая роль ООН и ее вспомогательных организаций в вопросах устранения препятствий и содействия обеспечению продовольственной безопасности. Последние в статье представлены на примере роста популярности биотоплива, изменения рациона питания, опустынивания, наличия проблемы перепроизводства продовольствия и недостаточно разработанной логистики продовольствия. Также рассмотрены некоторые особенности межгосударственного сотрудничества в рамках региональных блоков. Отдельно стоит отметить такие специализированные учреждения ООН как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная Продовольственная программа. Особую важность для решения мировой продовольственной проблемы имеет международная торговля, которая разными методами способствует укреплению продовольственной безопасности как на местном, так и на государственном и даже региональном уровня. Не менее значимым фактором преодоления мирового голода*

служит наличие адресных программ помощи развивающимся странам, как, например, Аквильская инициатива. В качестве научного результата обозначена безальтернативность ООН как эффективного и вариативного инструмента для обсуждения и реализации совместных программ и инициатив. Это подтверждается как комплексностью подхода Организации, так и особенностями ее работы, статусу, эффективности в качестве переговорной площадки.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО; ООН; ФАО

Международное сотрудничество играет основополагающую роль в борьбе с глобальными проблемами современности, и обеспечение продовольственной безопасности не является исключением. Его можно условно разделить на сотрудничество на государственном и негосударственном уровнях. И хотя второе представляет значительный интерес для исследования, в том числе ввиду уникальных ресурсов, которыми обладают Неправительственные организации (НПО) (например, непосредственное взаимодействие с аудиторией и ее вовлеченность, влияние на общественное мнение) [4], рассматриваться будет именно первая. Причиной этому служит, в первую очередь, больший объем вовлекаемых средств и количество разнообразных проектов, реализуемых странами в ходе взаимного сотрудничества. Именно наличие таких ресурсов и масштабы деятельности обуславливают **актуальность** рассмотрения данного сегмента международного сотрудничества. Также представляется важным определить площадки для реализации и обсуждения совместных программ. В связи с этим **целью** данной статьи является рассмотрение существующих платформ международного сотрудничества, определение наиболее значимой. Для этого необходимо решить следующие **задачи**: выделить ключевых проблем, с которыми сталкивается международное сообщество при обеспечении продовольственной безопасности, рассмотреть существующие механизмы для реализации межправительственной кооперации, а также формы межгосударственного взаимодействия, определить наиболее функциональную платформу из рассмотренных. Институциональный подход и системный анализ являются **методологической** основой исследования.

В первую очередь стоит заметить, что проблема обеспечения продовольственной безопасности является многоаспектным и сложносоставным явлением. Ее решение уже давно находится за рамками исключительно наращивания производства продукции сельскохозяйственного

сектора. Она имеет социальные (связана с обеспечением одного из основных прав человека на полноценную жизнь), экономические, медицинские (распространение некачественной, дешевой пищи приводит к ухудшению здоровья населения) и политические (данная проблема способна приводить к появлению продовольственных бунтов, являющихся непосредственной угрозой безопасности государственного суверенитета и политической стабильности) последствия и причины.

Продовольственная проблема затрагивает не только развивающиеся, но и развитые страны. Именно факт того, что она касается всех государств мира, делает ее крайне актуальной при рассмотрении мирополитической картины. Сегодняшняя ситуация, спровоцированная пандемией коронавируса, представляет собой серьезный вызов для мировой общественности, поэтому текущее наращивание активности международных организаций и усиление межгосударственной кооперации [1] на фоне необходимости дополнительного финансирования и сосредоточения общих усилий в проблемных отраслях является действительно оправданным и необходимым направлением деятельности.

Существенным аспектом обеспечения продовольственной безопасности является борьба с проблемами, препятствующими ее реализации:

- Опустынивание, возникающее как по причине климатических изменений, так и вызванное антропогенными факторами. В настоящее время действует ряд документов, регламентирующих деятельность, направленную на борьбу с этой проблемой. Значительную поддержку в этом отношении оказывает Международный фонд Сельскохозяйственного развития ООН, особенно в странах Африки;

- Распространение биотоплива. Переход на биотопливо как на возобновляемый источник энергии способен существенно повлиять на мировую экологическую ситуацию. Выделение ресурсов на его производство негативно воздействует на производственные возможности сельского хозяйства. Одним из главных акторов по мониторингу и состоянию проблемы является Международное агентство по возобновляемой энергетике [3];

- Изменение рациона питания и ухудшение его качества. Важной составляющей борьбы с этой проблемой является совместная программа ВОЗ и ФАО Кодекс Алиментариус, который представляет собой

дополняющийся и изменяющийся (при его разработке Комиссия принимает во внимание все новейшие разработки и достижения науки [8]) сборник стандартов и методических указаний по производству продовольствия. Исследователи признают заслугу этой программы по гармонизации мировых стандартов в области продовольствия и регулирования продовольственных систем [14];

- Проблемы перепроизводства продовольствия в некоторых регионах и нарушение логистики продовольствия, недостатки распределительной системы регулярно приводят к тому, что тонны продовольствия оказываются на свалках. При этом в мире сохраняется проблема голода и недостатка продовольствия в некоторых регионах. Перераспределение уже имеющегося продовольствия может быть серьезным подспорьем в решении мировой продовольственной проблемы [9].

Одним из основных видов межправительственной кооперации можно назвать региональные блоки – такие как АТЭС, БРИКС, СНГ. Каждый из этих блоков имеет свою специфику работы, ее направления.

АТЭС прежде всего сосредоточена на решении вопросов логистики, внедрения технических инноваций в производство, поддержании социальной стабильности на территории стран-членов. БРИКС более заинтересована в вопросах развития, снижения негативных последствий изменения климата, обеспечение продовольствием незащищенных слоев населения, создание эффективных систем обмена информацией. Для СНГ приоритетами являются достижение и сохранение продовольственной безопасности стран-членов, оказание адресной помощи путем осуществления различных программ, создание общих документов и следование им (Концепция и Комплекс совместных мер повышения продовольственной безопасности) [10]. Как можно заметить, приоритеты организаций в некоторой степени разнятся, что продиктовано особенностями состояния государств-членов. Кроме того, на повестку и эффективность деятельности региональных блоков значительное влияние оказывает политическая ситуация в регионе.

Самой масштабной платформой для межгосударственного сотрудничества в современном мире является Организация Объединенных Наций (ООН). Это действительно уникальная возможность для правительств разных стран выстраивать сотрудничество как благодаря мировому охвату ООН по составу членов, так и благодаря наличию специализированных

учреждений, деятельность которых напрямую или опосредованно связана с вопросами обеспечения продовольственной безопасности.

Самым заметным специализированным учреждением ООН в этой области является Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Сформированная по окончанию Второй мировой войны как идейный продолжатель деятельности Международного сельскохозяйственного института, сегодня ФАО включает в себя 194 члена, ЕС и еще двоих ассоциированных членов. Ее отделения располагаются по всему миру, а руководство осуществляется из штаб-квартиры в Риме.

На текущем этапе работа организации сфокусирована на выполнении Целей устойчивого развития ООН до 2030 года. Вместе с этим ФАО занимается не только реализацией специальных программ по укреплению или созданию продовольственной безопасности, но также занимается учебно-просветительской деятельностью [7, с. 32].

Другим специализированным учреждением ООН является Комитет по Всемирной Продовольственной Безопасности, который считается одной из наиболее открытых международных и межправительственных платформ в современное время. Его деятельность по разработке рекомендаций и указаний является актуальной, в том числе благодаря инклюзивному подходу [6]. Комитет также организует различные мероприятия по сопряженным пунктам повестки своей деятельности – исполнение Целей Устойчивого Развития ООН, вопросы питания, борьба с затяжными кризисами, ответственное инвестирование в сельскохозяйственное производство, работа с мелкими фермерами, борьба за расширение прав и возможностей женщин [2].

Международная торговля также зарекомендовала себя в качестве важнейшего механизма роста и развития, в том числе рынка продовольствия. Она помогает создавать более прочные производственно-сбытовые цепи, смягчать последствия конфликтов и обеспечивает доступ к более качественным и количественным товарам и услугам. Исторически сложилось так, что международная торговля способствовала укреплению продовольственной безопасности, связывая регионы с ограниченным сельскохозяйственным потенциалом и большой численностью населения с регионами, обладающими сравнимыми преимуществами в сельскохозяйственных ресурсах. Она также обеспечила потребителям

доступ к более диверсифицированной и питательной продовольственной корзине. Однако для того, чтобы торговля способствовала повышению продовольственной безопасности для наибольшего числа людей, необходимо более широкое международное сотрудничество. Существует необходимость в новом подходе к интеграции глобальной торговли, который позволил бы избежать привычных проблем и решить долгосрочные проблемы торговли и отсутствия продовольственной безопасности [11]. Надлежащие многосторонние торговые переговоры привели бы к существенным достижениям как для развивающихся, так и для развитых стран, включая увеличение глобального производства продовольствия и промышленных товаров, улучшение торговой инфраструктуры, более эффективные таможенные процедуры, более низкую тарифную защиту и ослабление протекционистской политики [13]. Таким образом, торговые войны, актуальные для современности, являются значительным препятствием для обеспечения продовольственной безопасности. Их прекращение невозможно без активизации конструктивного сотрудничества между государствами.

Другим немаловажным направлением деятельности по укреплению продовольственной безопасности в межгосударственном сотрудничестве являются адресные программы помощи развивающимся государствам. Коллективный вклад развитых государств в решение продовольственной проблемы для многих государств является определяющим при обеспечении продовольственной безопасности. Показательным примером этого может служить реализация Аквильской инициативы по продовольственной безопасности, принятой в 2009–2012 годах. Ее задачей был сбор средств на помочь развивающимся государствам, и в ходе ее реализации была оказана финансовая поддержка в размере 22,2 млрд. долларов [12].

Одним из наиболее существенных преимуществ использования ООН как платформы для сотрудничества является синергетический характер ее деятельности. Решение проблемы с помощью комплексного подхода нескольких специализированных учреждений ООН (таких как ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЕП) позволяет добиваться наиболее полного решения имеющихся проблем [5].

Таким образом, в качестве *вывода* можно заключить следующее: обозначение роли ООН в осуществлении международного сотрудничества в рамках деятельности по обеспечению продовольственной безопасности на

глобальном уровне как основополагающей и ключевой является справедливым. Действительно, формат работы в ООН и комплексный подход в результате воздействия ее специализированных учреждений является уникальной возможностью для мировых держав решать актуальные проблемы современности. Однако решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности может быть возможным только в условиях активного международного сотрудничества различных государств мира.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. 60 international agencies urge rapid coordinated response as pandemic threatens to destabilize poor countries' finances // UNSCAP. URL: <https://www.unescap.org/news/60-international-agencies-urge-rapid-coordinated-response-pandemic-threatens-destabilize-poor> (дата обращения: 20.07.2020).
2. Деятельность. Посвященные текущей работе и мероприятиям // КВПБ. URL: <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/activities/ru/> (дата обращения: 20.07.2020).
3. **Иванников Н.С.** Об институциональных решениях в рамках ликвидации препятствий по обеспечению продовольственной безопасности человечества // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. 2019. №2(188). С. 94–101. ISSN: 2227-2291.
4. **Иванников Н.С.** Особенности деятельности ФАО в geopolитических условиях современности // Управленческое консультирование. 2019. №2(122).С. 89–95. DOI: 10.22394/1726-1139-2019-2-89-95.
5. **Коваленко В.А.** Партнерство как важное направление деятельности ФАО по решению продовольственной проблемы // Управленческое консультирование. 2016. №3(87).С. 195–201. ISSN: 1726-1139eISSN: 1816-8590.
6. КВПБ. Комитет по Всемирной продовольственной безопасности // КВПБ. URL: <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/ru/> (Дата обращения: 20.07.2020).
7. **Лупашко-Стальский И.П.** Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО): основные сведения. – М. 2006. ISBN 5-7367-0564-8. –125 с.
8. Международный орган по стандартам на пищевые продукты – механизм защиты потребителей . URL: [http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex\\_alimentarius\\_20130702/ru/](http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex_alimentarius_20130702/ru/) (дата обращения: 20.07.2020).
9. ФАО: сократив потери продовольствия, можно накормить миллионы / Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2018/11/1342311> (дата обр.: 20.07.2020).
10. **Щетинина И.В.** Продовольственная безопасность и международное сотрудничество // Вестник НГИЭИ. 2018.№ 10(89). С. 135–152. ISSN: 2227-9407.
11. Building food security through international trade agreements // International food policy research institute. URL: <https://www.ifpri.org/blog/building-food-security-through-international-trade-agreements> (дата обращения: 20.07.2020).

12. L'Aquila Food Security Initiative / Integrated implementation framework. URL: <https://iif.un.org/content/laquila-food-security-initiative> (Дата обращения: 20.07.2020).
13. Trade wars are huge threats to food security // UN conference on Trade and Development. Prosperity for all. URL: <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2276> (дата обр.: 20.07.2020).
14. **Van der Meulen B.** Codex Alimentarius: The impact of the Joint FAO/WHO food standards Programme on EU Food Law / European Institute for Food Law Working Paper Series. 2018/04. URL: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3192451](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3192451) (дата обращения: 20.07.2020).

#### REFERENCES:

1. *60 international agencies urge rapid coordinated response as pandemic threatens to destabilize poor countries' finances*, UNSCAP, available at <https://www.unescap.org/news/60-international-agencies-urge-rapid-coordinated-response-pandemic-threatens-destabilize-poor> (accessed 20 july 2020).
2. *Dejatel'nost'. Posvjashennye tekushhej rabote i meroprijatijam*, KVPB, available at <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/activities/ru/> (accessed 20 july 2020).
3. **Ivannikov N.S.** *Ob institucional'nyh reshenijah v ramkah likvidacii prepjatstvij po obespecheniju prodovol'stvennoj bezopasnosti chelovechestva*, Izvestija Ural'skogo federal'nogo universiteta, Serija 3, Obshhestvennye nauki, 2019, №2 (188), P. 94–101. ISSN: 2227-2291.
4. **Ivannikov N.S.** *Osobennosti dejatel'nosti FAO v geopoliticheskikh uslovijah sovremennosti*, Upravlencheskoe konsul'tirovanie, 2019, №2 (122), P. 89–95. DOI: 10.22394/1726-1139-2019-2-89-95.
5. **Kovalenko V.A.** *Partnerstvo kak vazhnoe napravlenie dejatel'nosti FAO po resheniju prodovol'stvennoj problem*, Upravlencheskoe konsul'tirovanie, 2016, №3 (87), P. 195–201. ISSN: 1726-1139eISSN: 1816-8590.
6. **KVPB.** *Komitet po Vsemirnoj prodovol'stvennoj bezopasnosti*, KVPB, available at <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/ru/> (accessed: 20 july 2020).
7. **Lupashko-Stal'skij I.P.** *Prodovol'stvennaja i sel'skohozjajstvennaja organizacija Ob'edinennyh Nacij (FAO)*: osnovnye svedenija, M., 2006, ISBN 5-7367-0564-8. 125 p.
8. *Mezhdunarodnyj organ po standartam na pishhevye produkty – mehanizm zashhity potrebitelej*, available at [http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex\\_alimentarius\\_20130702/ru/](http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex_alimentarius_20130702/ru/) (accessed 20 july 2020).
9. *FAO: sokrativ poteri prodovol'stvia, mozhno nakormit' milliony*, Novosti OON, available at <https://news.un.org/ru/story/2018/11/1342311> (accessed 20 july 2020).
10. **Shhetinina I.V.** *Prodovol'stvennaja bezopasnost' i mezdunarodnoe sotrudnichestvo*, Vestnik NGIJeI, 2018, № 10 (89), P. 135–152. ISSN: 2227-9407.
11. *Building food security through international trade agreements*, International food policy research institute, available at <https://www.ifpri.org/blog/building-food-security-through-international-trade-agreements> (accessed 20 july 2020).
12. *L'Aquila Food Security Initiative*, Integrated implementation framework, available at <https://iif.un.org/content/laquila-food-security-initiative> (accessed 20 july 2020).

**13.** *Trade wars are huge threats to food security*, UN conference on Trade and Development. Prosperity for all, available at <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2276> (accessed 20 july 2020).

**14.** *Van der Meulen B. Codex Alimentarius: The impact of the Joint FAO/WHO food standards Programme on EU Food Law*, European Institute for Food Law Working Paper Series, 2018/04, available at [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3192451](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3192451) (accessed 20 july 2020).

---

---

**IVANNIKOV Nikita S.** – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytechnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: ivannikov\_ns@spbstu.ru

### **THE ROLE OF INTERNATIONAL COOPERATION IN ENSURING FOOD SECURITY AT THE STATE LEVEL**

*The article describes the need for international cooperation to address the global food problem and emphasizes its importance on the global level. It is worth noting the multidimensionality and complexity of this problem for the global community. It has causes and consequences that go beyond purely issues related to the agricultural sector. Moreover, it is common for both developed and developing countries, which ensures its relevance for the assessment of modern world political processes. The work deals specifically with interstate cooperation, as its scale allows the most complete implementation of projects aimed at improving the current situation at the regional and global levels, which reflects the relevance of this study. It also examines institutional mechanisms that ensure the implementation of cooperation between the states of the world, notes the predominant role of the UN and its subsidiary organizations in promoting food security and dealing with obstacles in this process. The latter are presented in the article by the example of growing popularity of biofuels, changing diet, desertification, the problem of food overproduction and insufficiently developed food logistics. Some of the peculiarities of interstate cooperation in the framework of regional blocks are also considered. The role of UN specialized agencies as the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the World Food Programme should also be noted. International trade, which in different ways contributes to the strengthening of food security both locally and at the state and even regional level, is of particular importance for solving the world food problem. An equally important factor in overcoming world hunger is the availability of targeted assistance programs to developing countries, such as the L'Aquila Initiative. As a scientific result, the UN has been identified as a non-alternative and effective tool for discussing and implementing joint programs and initiatives. This is confirmed both by the comprehensiveness of the Organization's approach and peculiarities of its work, status and effectiveness as a negotiating platform.*

**FOOD SECURITY; INTERNATIONAL COOPERATION; UN; FAO**

---

---