

УДК 327.7

DOI 10.1870/HUM/2304-9480.6.03

Н. С. Иванников

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН С ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



**ИВАННИКОВ Никита Сергеевич** – аспирант, старший преподаватель кафедры «Международные отношения» Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого.  
ул. Политехническая, 29, Санкт-Петербург, 195251, Россия.  
E-mail: ivannikov.ns@edu.spbstu.ru.

*В статье рассматривается важная группа партнеров Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации ООН. Целью работы является представление ключевых партнеров ФАО, входящих в число специализированных учреждений ООН, а также анализ их совместной деятельности. Исследуются формы как сами формы взаимодействия, так и его ключевые аспекты.*

ФАО; ООН; ВОЗ; ЮНИСЕФ; ЮНЕП; ПАРТНЕРСТВО

Продовольственная проблема неоднозначна и многопланова. Данная проблема, имеющая как политическое, так и социально-экономическое измерение, оказывает влияние на все стороны жизни общества, поэтому ее решение может стать основой выживания мирового сообщества. В этой связи можно сказать, что создание Продовольственной и Сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) стало институциональным вариантом решения продовольственной проблемы, потому что был создан политико-экономический универсальный механизм управления кризисными проявлениями продовольственной проблемы. Для решения проблемы нужно учитывать ряд факторов: производство, распределение, обмен и потребление продовольствия в глобальных регионах и отдельных странах.

Проблема обеспечения растущего населения Земли продуктами питания в соответствии с медицинскими нормами еще далека от своего комплексного решения. Она как была, так и является актуальной для населения Земли. Вместе с тем, решаться в институциональном измерении она начала только в XIX веке, вместе с появлением организаций, которые были направлены на решение проблем сельскохозяйственного сектора.

ФАО получила свой официальный статус как часть Организации Объединенных Наций в 1946 году. С тех пор активность и важность ФАО возросла многократно благодаря той позитивной роли, которую Организация могла сыграть в осуществлении разнообразной помощи в 1960–1970-е гг., когда шел стремительный процесс формирования независимых государств Африки и Азии, последствием которого стали серьезные кризисы в области сельского хозяйства на местах. ФАО приступила к созданию системы продовольственной безопасности именно с этого времени. Необходимость преобразований лишний раз подчеркнул мировой зерновой кризис 1970-х гг. [1, с. 32].

После принятия в 1974 году Международного обязательства по обеспечению продовольственной безопасности определилась новая стратегия ФАО. Она определялась такими принципами: «ФАО использует методологию управления, ориентированного на конкретные результаты. Этот подход предполагает интеграцию вопросов стратегии, кадров, ресурсов, процессов и способов измерения в целях повышения эффективности принятия решений, содействия прозрачности и подотчетности. Основное внимание уделяется измерению эффективности работы путем сравнения с поставленными целями, а также учету прошлого опыта, корректировке работы с учетом новых обстоятельств, отчетности и достижению поставленных задач» [2].

Среди учреждений ООН, в ее «семье» главными партнерами ФАО (не считая вспомогательных учреждений) стали ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНЕП. Теперь следует рассмотреть их партнерство в частном порядке.

Деятельность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ФАО роднит смежная цель – обеспечение здорового образа жизни. Согласно определению, которое дает устав ВОЗ, здоровье включает в себя физическое и психическое благосостояние и социальное благополучие. Причем под

здоровьем понимается как наличие определенного уровня состояния организма, так и отсутствие отрицательно влияющих на него факторов [3].

Естественно, здоровье человека напрямую коррелирует с питанием как в количественном, так и в качественном аспекте. Организация Объединенных Наций полагает, что проблема мирового голода является остро стоящей проблемой современного здравоохранения [4]. Это подтверждается данными ФАО, согласно которым «821 миллион человек голодает и более 150 миллионов детей отстают в росте» [5], «голод затронул каждого девятого человека на планете» [5].

Центральная роль в совместной работе ФАО и ВОЗ отводится их совместной программе Кодекс Алиментариус. Это сборник норм и указаний в области продовольствия, утвержденный одноименной Комиссией [6]. Глава ФАО, Грациано да Силва высоко оценивает важность этого инструмента, заявляя, что он «является таким же актуальным сегодня, каким он был при его создании» [7]. Еще одна проблема, стоящая перед ФАО и ВОЗ, требующая эффективной работы двух организаций, является ожирение: «В настоящее время самые дешевые, доступные и вкусные продукты питания часто калорийны, но не содержат достаточного количества питательных веществ. Сегодня ожирение и связанные с ним неинфекционные заболевания существуют вместе с недоеданием в одной и той же стране и даже сообществе» [7]. В общем, можно заключить, что ФАО и ВОЗ составляют взаимовыгодный тандем, потому как они имеют сходные задачи и общую проблематику, что придает их сотрудничеству дополнительную важность. Предполагается, что эффективность от действий двух организаций одновременно будет высокой.

Привычка здорового образа жизни закладывается еще в детстве, поэтому также необходимо отметить совместную деятельность Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и ФАО. Показатель степени недоедания формируется на основе как взрослого, так и детского населения. Особенно страдают дети в развивающихся и менее развитых странах, решение данной проблемы требует значительных средств и активных действий [8]. Совместная активность ФАО и ЮНИСЕФ помогает установить единые стандарты защиты прав ребенка на общем уровне, включающем в себя обеспечение питания определенного качества и количества. Это происходит в том числе для сокращения показателя детской смертности [9]. Помимо

непосредственно нормативной деятельности, это сотрудничество носит также и просветительский характер. На регулярной основе проводятся благотворительные мероприятия, в рамках которых осуществляются подготовка персонала, распространение учебных материалов, обсуждение проблем с местным населением. Данное сотрудничество совершенствовалось путем создания специальных проектов. Чтобы обеспечить наибольшую эффективность и огласку деятельности, публикуются доклады и отчеты государственного уровня по деятельности организаций.

Помимо прочего, решение проблемы голода напрямую связано с эффективностью использования имеющихся ресурсов. Согласно имеющимся данным, существует ситуация, при которой в развивающихся и менее развитых странах население недоедает, а в развитых странах значительная часть продовольствия выбрасывается или теряется по причине негодности [8]. Это также влияет на окружающую среду посредством увеличения количества мусора, а помимо этого еще и влечет за собой излишнюю эксплуатацию окружающей среды. В связи с этим видится актуальным сотрудничество с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в рамках которой реализуется программа, которая призывает к грамотному отношению к продовольственным ресурсам человечества [10]. Другая совместная кампания ФАО и ЮНЕП также служит целям обеих организаций – уменьшению количества продовольственных отходов [11]. Это работает как в сторону уменьшения потерь продовольственных ресурсов, так и в сторону снижения отрицательного воздействия человека на окружающую среду. В целом и целом, совместная работа организация является взаимовыгодной и потенциально продуктивной.

Можно заключить, что реализация программ ФАО напрямую соприкасается с действиями других организаций, которые входят в «семью ООН». Посредством сотрудничества с этими организациями программная деятельность ФАО затрагивает другие важные сферы жизни человечества, а не только продовольственную безопасность. Такой подход способствует как укреплению связей внутри ООН, так и более продуктивному решению проблем за счет вовлечения нескольких сторон.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Лупашко-Стальский И.П. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО): основные сведения. – М. 2006. 124 с.
2. Стратегическое планирование // Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. – URL: <http://www.fao.org/about/strategic-planning/ru/> (дата обращения: 27.11.2018).
3. Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения // WHO. – URL: <https://www.who.int/governance/eb/constitution/ru/> (дата обр.: 27.11.2018).
4. Глобальный голод продолжает расти, говорится в новом докладе ООН // Всемирная организация здравоохранения. – URL: <https://www.who.int/ru/news-room/detail/11-09-2018-global-hunger-continues-to-rise---new-un-report-says> (дата обр. 27.11.2018).
5. Глобальный голод продолжает расти, говорится в новом докладе ООН // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – URL: <http://www.fao.org/news/story/ru/item/1152210/icode/> (дата обр.: 27.11.2018)
6. Codex Alimentarius. Международные стандарты пищевых продуктов. – Режим доступа: <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/ru/> (дата обр.: 27.11.2018).
7. Международный орган по стандартам на пищевые продукты – механизм защиты потребителей // Всемирная Организация Здравоохранения ООН. – URL: [http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex\\_alimentarius\\_20130702/ru/](http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex_alimentarius_20130702/ru/) (дата обр.: 27.11.2018).
8. На спасение от голода детей в Нигерии, Сомали, Южном Судане и Йемене нужно 255 миллионов долларов // Новости ООН. – Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2017/03/1302311> (дата обращения: 27.11.2018).
9. Цель 4 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: Сокращение детской смертности // Sustainable Development Goals. – URL: <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/mdg/goal-4/ru/>(дата обр.: 27.11.2018).
10. Приоритетные области ЮНЕП. Подпрограмма 6. Эффективность использования ресурсов // ЮНЕПКОМ. – URL: <http://www.unepcom.ru/unep/priorities/resource-efficiency.html> (дата обр.: 27.11.2018).
11. ФАО и ЮНЕП призывают снизить количество продовольственных отходов // Новости ООН. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2013/01/1216251> (дата обр.: 27.11.2018).

### REFERENCES:

1. **Lupashko-Stal'skii I.P.** *Prodovol'stvennaia i sel'skokhoziaistvennaia organizatsiia Ob"edinennykh Natsii (FAO): osnovnye svedeniia*, Moscow, 2006, 124 p.
2. *Strategicheskoe planirovanie, Prodovol'stvennaia i sel'skokhoziaistvennaia organizatsiia OON*, available at <http://www.fao.org/about/strategic-planning/ru/> (accessed 27 November 2018).
3. *Ustav (Konstitutsiia) Vsemirnoi Organizatsii Zdravookhraneniia*, WHO, available at <https://www.who.int/governance/eb/constitution/ru/> (accessed 27 November 2018).

4. *Global'nyi golod prodolzhaet rasti, govornitsia v novom doklade OON*, Vsemirnaia organizatsiia zdravookhraneniia, available at <https://www.who.int/ru/news-room/detail/11-09-2018-global-hunger-continues-to-rise---new-un-report-says> (accessed 27 November 2018).
5. *Global'nyi golod prodolzhaet rasti, govornitsia v novom doklade OON*, Prodovol'stvennaia i sel'skokhoziaistvennaia organizatsiia Ob"edinennykh Natsii, available at <http://www.fao.org/news/story/ru/item/1152210/icode/> (accessed 27 November 2018).
6. *Codex Alimentarius. Mezhdunarodnye standarty pishchevykh produktov*, available at <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/ru/> (accessed 27 November 2018).
7. *Mezhdunarodnyi organ po standartam na pishchevye produkty - mekhanizm zashchity potrebiteli*, Vsemirnaia Organizatsiia Zdravookhraneniia OON, available at [http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex\\_alimentarius\\_20130702/ru/](http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex_alimentarius_20130702/ru/) (accessed 27 November 2018).
8. *Na spasenie ot goloda detei v Nigerii, Somali, Iuzhnom Sudane i Iemene nuzhno 255 millionov dollarov*, Novosti OON, available at <https://news.un.org/ru/story/2017/03/1302311> (accessed 27 November 2018).
9. *Tsel' 4 v oblasti razvitiia, sformulirovannaia v Deklaratsii tysiacheletii: Sokrashchenie detskoj smertnosti*, Sustainable Development Goals, available at <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/mdg/goal-4/ru/> (accessed 27 Nov. 2018).
10. *Prioritetnye oblasti IuNEP. Podprogramma 6. Effektivnost' ispol'zovaniia resursov*, IuNEPKOM, available at <http://www.unepcom.ru/unep/priorities/resource-efficiency.html> (accessed 27 November 2018).
11. *FAO i IuNEP prizyvaiut snizit' kolichestvo prodovol'stvennykh otkhodov*, Novosti OON, available at <https://news.un.org/ru/story/2013/01/1216251> (accessed 27 November 2018).

---

**IVANNIKOV Nikita S.** – Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University. Politekhnicheskaya ul., 29, St. Petersburg, 195251, Russia. E-mail: [ivannikov.ns@edu.spbstu.ru](mailto:ivannikov.ns@edu.spbstu.ru).

**THE INTERACTION OF UN SPECIALIZED AGENCIES WITH THE FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATION**

*The article considers important group of UN Food and Agricultural Organization partners. The purpose of the article is to present key partners of Organization which are among specialized institutions of the UN, and also analysis of FAO and its partners interaction. Forms of their interaction and its key aspects are being researched.*

FAO; UN; UNICEF; UNEP; PARTNERSHIP

---