УДК 394.942

Е.Л. Болдырева

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА СТРАН СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЫ КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

В современную эпоху, когда процессы глобализации все больше охватывают мир, процессы трансграничного и трансрегионального сотрудничества интенсифицируются, а международные взаимосвязи укрепляются, возрастающее значение приобретает необходимость изучения политических, культурных, экономических и т. п. особенностей разных стран. Россия, а в особенности ее Северо-Западный регион, имеет в силу географических и исторических факторов, давние прочные связи с Североевропейским регионом и, в наибольшей степени, с Финляндией.

Интенсификация взаимных контактов данных регионов вызывает необходимость в специалистах соответствующего профиля, разбирающихся в особенностях деловой, политической жизни соседней страны, владеющих языком и понимающих особенности менталитета страны-партнера.

Указанных специалистов-регионоведов готовит, в частности кафедра «Международные отношения» Института международных образовательных программ Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Студенты, специализирующиеся на Североевропейском регионе, изучают все основные аспекты внешне- и внутриполитической жизни стран данного региона. И среди данных аспектов, несомненно, очень важное место занимает изучение социально-политической системы стран Скандинавии и Финляндии.

Автором в процессе более чем десятилетнего преподавания этого курса были выявлены некоторые особенности и трудности, на которые нужно обращать особое внимание в ходе лекций и практических занятий.

Так, на первом занятии целесообразно определить круг литературы, который поможет студентам в изучении предмета и самостоятельно подготовиться к практическим занятиям. На русском языке существует не очень большое, но вполне достаточное количество книг посвященной государственному (конституционному) праву и социально-политической системе стран Северной Европы. Можно выделить работы М. Могуновой [5], М. Исаева [6; 7; 8], Д. Бартенева [2], Е. Болдыревой [1; 3] и др. Также полезными могут оказаться работы, посвященные опыту преподавания курсов для специальностей «регионоведение» и «международные отношения» Н. Гришиной [4], Д. Ланко [9] и др.

На первом же занятии целесообразно сразу обратить внимание студентов на такую специфику курса, как постоянно устаревающая и обновляющаяся информация. При самоподготовке и написании письменных работ студентам необходимо быть в курсе происходящих в изучаемых странах изменений. Если речь идет о парламентских выборах, то речь должна идти о последних состоявшихся выборах, количестве мест, полученных на них партиями. Необходимо уделить внимание тому, какие партии оказались правительственными и как распределили министерские посты между собой и, наоборот, какие партии оказались в оппозиции.

Среди пяти изучаемых стран две являются республиками (Финляндия и Исландия) и три конституционными (парламентскими) монархиями (Дания, Норвегия и Швеция). Поэтому, говоря о президентских выборах в первых двух странах, надо иметь в виду последние выборы, иметь представление об участвовавших в них кандидатах и их партийной принадлежности.

Также студентам следует обращать внимание на то, чтобы информация об административно-территориальном делении стран была актуальной, особенно в свете проведенных относительно недавно и поэтому не отображенных в большинстве учебных пособий изменений в Дании, Финляндии и Швеции.

Преподавателю нужно познакомить студентов с информационными ресурсами, где они всегда смогут получить оперативную информацию по изменениям в политической системе изучаемых стран. Так же можно предложить сверяться с текстом конституций. Во всех из них, например, срок полномочий парламентов составляет 4 года и всегда можно рассчитать год последних и следующих выборов.

Поскольку в Институте международных образовательных программ (ИМОП) студенты-регионоведы, специализирующиеся на североевропейском регионе, изучают только финский и шведский языки, то порядок изучения политических систем стран указанного региона выстроен с учетом данной специфики. Сначала рассматривается республика – Финляндия, затем монархии – Швеция, Норвегия и Дания, и, в заключение, еще одна республика – Исландия.

Рассмотрим в указанном порядке основные особенности политических систем данных стран.

Финляндия может быть классифицирована как парламентская республика, но с известными оговорками. Классические признаки парламентской республики включают в себя: формирование правительства партией (коалицией), победившей на парламентских выборах, «глава государства не обладает большим влиянием на правительство» [1, с. 117], как правило, президент избирается парламентом, «де-юре правительство ответственно перед парламентом, де-факто парламент может быть распущен правительством; таким образом, парламент находится под жестким контролем правительства» [1, с. 117]. Но в Финляндии президент избирается всенародно, начиная с 1994 г. (до 1994 г. использовались

разные способы, с участием коллегии выборщиков) [3], имеет достаточно широкие полномочия в т. ч. в сфере внешней политики.

Данное обстоятельство отсылает нас к периоду до 2000 г., когда Финляндия являлась классическим образцом полупрезидентской республики, не имела единого конституционного закона (он состоял из Акта о форме правления, (1919 г.), Акта об Эдускунте, (1928 г.); Акта о праве Эдускунты контролировать законность деятельности Государственного совета, Канцлера юстиции и юридического уполномоченного Эдускунты при исполнении ими служебных обязанностей (1922) и Акта о Государственном суде (1922). С 1 марта 2000 г. В стране действует единый конституционный документ – Основной закон (Suomen perustuslaki), значительно изменивший и политическую систему страны. Поэтому студентам не следует использовать учебные пособия, написанные до 2000 г, т. к. информация в них устарела из-за произошедших в связи с принятием новой конституции изменений.

Таким образом, на настоящий момент, главой государства в Финляндии является президент, избираемый путем прямых, всеобщих выборов на 6-летний срок. К числу основных полномочий президента относятся следующие: вопросы внешней политики и безопасности, но в сотрудничестве с правительством. Кроме того эти полномочия были значительно урезаны в 2011 г. из-за требований Евросоюза, ликвидировать «правило двух тарелок», характерное для полупрезидентской республики, когда и президент, и премьер имеют право представлять страну на саммитах ЕС и других международных мероприятиях. С 2011 г. страну на этих мероприятиях может представлять только премьер-министр. Кроме того, в 2011 г. были сокращены полномочия президента в вопросе назначения высших должностных лиц, он назначает только офицеров, а также судей. Президент является Верховным главнокомандующим оборонительных сил Финляндии, а также имеет право помилования осужденных. По запросу премьер-министра президент может распустить парламент;

глава государства может наложить вето на законопроект, но, вето может быть преодолено парламентом, который должен одобрить данный законопроект ещё раз, после чего он становится законом без подписи президента. Т. е. президентские полномочия в Финляндии являются ограниченными, но все-таки более широкими, нежели полномочия президента в классической парламентской республике.

Кроме уже упомянутых полномочий премьер-министра во внешнеполитической сфере он так же обладает следующими полномочиями: руководство деятельностью Государственного совета, он следит за подготовкой и обсуждением дел, рассматриваемых Госсоветом, является председателем правительственных комитетов и др. [3].

К компетенции Государственного совета, который состоит из премьер-министра и министров, относятся дела, которые специально указаны в Основном законе и различные вопросы управления и административной власти и др. [3].

Говоря о Государственном совете (Valtioneuvosto), важно обратить внимание на терминологическую разницу между понятиями «Государственный совет» и «правительство», характерную для всех стран Северной Европы. Первый термин аналогичен российскому «правительство» или «Совет министров» и подразумевает работу в составе премьера и его министров. Термин «правительство» на Севере Европы употребляется в случае совместного заседания кабинета министров с главой государства.

Законодательная ветвь власти в Финляндии представлена однопалатным парламентом – Эдускунта – состоящим из 200 депутатов, избираемых сроком на 4 года путем прямых, пропорциональных выборов. Полномочия Эдускунты типичны для полномочий парламентов в парламентских республиках и подробно зафиксированы в Основном законе страны. К особенностям финского парламента можно отнести особые полномочия депутата от автономной провинции Аландских островов. Также особенностью является наличие Большой

комиссии, прежде выполнявшей некоторые функции верхней палаты, а ныне занимающейся рассмотрением дел, связанных с ЕС, и комиссии по вопросам будущего, занимающейся одноименными вопросами.

Правом выдвижения кандидатов на выборы в Эдускунту обладают зарегистрированные партии, среди которых можно назвать Национальную коалиционную, Социал-демократическую партии, Финляндские центр, Истинные финны, Шведскую народную партию, Левый союз, Зеленый союз и Христианскую народную партию. Характерной чертой всех стран Северной Европы является наличие достаточно сильной изначальной аграрных партий – Партий центра, изменивших свои названия вследствие сокращения сельского населения в изучаемых странах.

Судебная власть Финляндии представлена независимыми судами во главе с Верховным судом и Верховным административным судом. Судами первой инстанции являются уездные суды, а судами второй инстанции – надворные [3]. Конституционный суд отсутствует.

Финляндия, как и другие североевропейские страны, относится к скандинавской, или северной правовой семье, для которой характерны более значимая роль судебной практики, чем для стран континентальной системы права, но отсутствие системы общего права, характерного для англо-саксонской модели.

По своему административно-территориальному устройству Финляндия является сложным унитарным государством, она делится на 19 провинций, объединяющих 342 муниципалитета. Особыми правами обладает автономная провинция Аландские острова, населенная преимущественно шведоязычным населением. Хотя шведоязычные финны составляют 5–6 процентов населения Финляндии, в стране действуют два государственных языка – финский и шведский [2; 3; 5].

Швеция может быть классифицирована как конституционная (парламентская) монархия. Во всех европейских монархиях «король царствует, но не правит», в Швеции же полномочия монарха урезаны

в наибольшей степени. В частности, к полномочиям короля здесь относятся следующие: он посещает другие страны и принимает представителей разных стран в Швеции, возглавляет Консультативный Совет по внешней политике и открывает своей речью сессии в Риксдаге.

Риксдаг играет ключевую роль в политической системе Швеции. Он состоит из 349 депутатов, избираемых сроком на 4 года. Распределение мест в парламенте происходит по пропорциональной системе (методу Лагу). Во главе Риксдага находится его председатель – тальман. Полномочия и структура шведского парламента, в общем и целом являются стандартными для европейских однопалатных парламентов. Основные политические партии Швеции делятся на два блока: 1) Альянс за Швецию, в который входят Умеренная коалиционная партия (Модераты), Партия центра, Народная партия – либералы и Христианско-демократическая партия и 2) Красно-зеленая коалиция, в составе Социал-демократической партии, Партии зеленых и Левой партии. Кроме того 20 мест после выборов 2010 г. получила националистическая партия Шведские демократы, которая не входит ни в одну из коалиций.

Правительство Швеции после выборов 2010 г оказалось самым многочисленным в Европе – 24 министра. Число министерств и министров не совпадает, руководить одним министерством могут несколько министров, каждый из которых отвечает за свой участок работы.

Швеция является родиной такого института как уполномоченный по правам человека – омбудсман. В стране действуют омбудсманы по защите прав потребителей, по гендерному равенству, по вопросам этнической дискриминации, по прессе, по делам инвалидов, детский омбудсман [3; 6].

Норвегия, так же как и Швеция, является конституционной монархией. Интересной особенностью этой страны является наличие второй из наиболее старых ныне действующих в странах мира

конституций – Эйдсвольской конституции, принятой учредительным собранием в 1814 г.

Главой государства является король, обладающий обычными для европейских монархий полномочиями – представляет страну за рубежом, принимает верительные грамоты иностранных послов, от его имени происходит назначение членов правительства, так же он назначает высших чиновников и военнослужащих; является главой норвежской государственной церкви и верховным главнокомандующим.

Ведущую роль в политической системе Норвегии играет Стортинг, который до 2009 г был уникальным явлением – однопалатным парламентом с чертами двухпалатности – делился на две части Лагтинг и Одельстинг. С указанного года это деление было упразднено, и ныне Стортинг является типичным однопалатным парламентом, состоящим из 169 депутатов, избираемых на 4-летних срок. 150 депутатов избираются по спискам политических партий (основные партии страны – Рабочая партия, Партия прогресса, Хейре, Социалистическая левая партия, Христианская народная партия, Партия Центра и Венстре), и еще 19 мандатов являются уравнивающими. В стране используется пропорциональный метод распределения мандатов (метод Лагу).

С момента принятия конституции в Норвегии действует парламентаризм. Правительство формируется партией (или коалицией партий), победившей на выборах и несет ответственность перед парламентом.

Судебная система Норвегии выглядит следующим образом: возглавляет ее Верховный суд, судами второй инстанции являются шесть судов провинций, а на низовом уровне действуют окружные суды, которых в стране около ста [3; 7].

Еще одной конституционной монархией среди стран Северной Европы является Дания. Конституция страны была принята в 1953 году. Согласно этому документу, а также Акту о престолонаследии,

главой государства является король, в настоящее время – королева Маргрете II. Парламент Дании – Фолькетинг, избираемый на 4 года, состоит из одной палаты, в состав которой входят не более 179 депутатов, в том числе 2 депутата от Фарерских островов и 2 – от Гренландии, из них 40 мандатов представляют собой дополнительные мандаты для крупных округов.

Основными политическими партиями Дании являются: входящие в ныне правящую «красную» коалицию – Социал-демократическая партия, Социалистическая народная партия, Объединенный список – красно-зеленые и Радикальная Венстре, а также представленные в парламенте и составляющие «синюю» коалицию – Христианская народная партия, Венстре, Датская народная партия, Консервативная народная партия и Либеральный альянс.

В стране действует парламентаризм, правительство, в руках которого сосредоточены важнейшие полномочия по осуществлению государственной власти. Правительство, в соответствии с параграфом 14конституции, назначается и отправляется в отставку Королем. На практике премьер-министром Король назначает лидера партии парламентского большинства в Фолькетинге, причем коалиционные правительства из 2 и более партий в Дании довольно частое явление. Такой состав позволяет правительству опираться на поддержку большинства в парламенте.

Как подтверждение общей тенденции укрупнения единиц местного самоуправления, в Дании была проведена реформа административно-территориального устройства страны. С 1 января 2007 года страна делится на пять областей (регионов) и 98 коммун. Кроме того, Дания является сложным унитарным государством, в ее состав входят две самоуправляющиеся территории – Фарерские острова и Гренландия. Важно напомнить студентам об этом факте и уделить некоторое время рассмотрению социально-политического устройства указанных территорий.

Судебную систему Дании возглавляет Верховный суд, ступенью ниже стоят два апелляционных суда – восточных и западных земель, а низовое звено судебной системы составляют городские суды, образованные в 82 судебных округах. Кроме того, по традиции судом общей юрисдикции считается суд по морским и торговым делам. Так же можно обратить внимание студентов на отсутствие во всех странах изучаемого региона специального Конституционного суда [3; 8].

Завершать изучение курса «Социально-политическая система стран Северной Европы» предпочтительнее всего рассмотрением государственного устройства Исландии, которая является парламентской республикой, но с той же особенностью, которая имеет место быть в Финляндии – всенародные выборы президента. Причем, пребывание президента на посту не ограничено определенным количеством сроков, а если выдвигается только один кандидат, то выборы не проводятся и кандидат становится президентом. Так, нынешний президент – Олафур Рагнар Гримссон находится на своем посту бессменно с 1996 года.

Достаточно интересен и уникален опыт Исландии по написанию и принятию конституции всенародно, с использование социальных сетей и т. п. Это абсолютно новое слово в конституционном праве и данный опыт заслуживает внимательного изучения. Текст новой конституции был поддержан на всенародном референдуме и находится на утверждении в парламенте и, вероятно, в скором времени она станет официальной.

По пока еще действующий конституции 1944 года, законодательную ветвь власти олицетворяет собой Альтинг, считающийся старейшим парламентом в мире (дата основания – 930), состоящий из 63 депутатов, избираемых на 4 года в шести избирательных округах. Основные партии, представленные в парламенте: Партия независимости, Прогрессивная партия, Социал-демократический альянс, Лево-зеленое движение, Яркое будущее и

Пиратская партия. Исполнительную ветвь власти представляет правительство во главе с премьер-министром. Полномочия правительства традиционны для парламентских республик. Судебная власть в Исландии состоит из районных судов и Верховный суд, Исландия разделена на регионы и муниципалитеты (8 и 74 соответственно).

Таковы, на взгляд автора, ключевые аспекты, на которые необходимо обращать внимание в процессе преподавания курса «Социально-политическая система стран Северной Европы», без хорошего владения данной информацией студентам будет достаточно сложно изучать дальнейшие курсы из «политического блока» учебной программы, такие как «Государственная служба стран Северной Европы» и «Местное самоуправление стран Северной Европы».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Апанасенко Т.Е.**, **Болдырева Е.Л.**, **Быков И.А.**, **Гончаров В.Э.**, **Гусев К.А.**, **Данилевская О.В.**, **Кроль Е.Н.**, **Милецкий В.П.** Политология. Учебно-метод. пособие / Отв. редактор В. П. Милецкий. Санкт-Петербург, 2002.
2. **Бартенев Д.Г.** Основы конституционного права Финляндии. СПб, 2004.
3. **Болдырева Е.Л.** Социально-политическая система стран Северной Европы., учеб. пособие / С.-Петерб. гос. политехн. ун-т, Ин-т междунар. образоват. программ. СПб., 2004.
4. **Гришина Н.Ю.** Проектирование когнитивной технологии обучения студентов технических вузов профессиональной иноязычной коммуникации // Научно-технические ведомости СПбГПУ. –2006. – № 46. – С. 140-142.
5. **Могунова М.А.** Государственное право Финляндии, М., 2005
6. **Исаев М. А.** Основы конституционного строя Швеции. МГИМО – Университет, 2008 г.
7. **Исаев М. А.** Основы конституционного строя Норвегии. М.: Муравей, 2001
8. **Исаев М.А.** Основы конституционного строя Дании. М., 2002
9. **Худолей К.К.**, **Новикова И.Н.**, **Ланко Д.А.** Инновационное образование для балтийского региона: опыт российско-финляндского трансграничного университета // Балтийский регион. –2010. – № 3. – С. 21-28.