

УДК 329

В. А. Коваленко

## **СТРАТЕГИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВУ И СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ В РЕШЕНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ**

В настоящее время продовольственной проблемой занялись многие межгосударственные официальные и общественные организации и учреждения ООН, в том числе ФАО (Организация по продовольствию и сельскому хозяйству), созданная уже в 1945 году в рамках ООН, которая проводит текущие оценки состояния продовольственной проблемы. Ее деятельность направлена на уменьшение остроты проблемы нищеты и голода в мире через содействие развитию сельского хозяйства, улучшению питания и решение проблемы продовольственной безопасности.

Проблема обеспечением населения продовольствием была актуальна на всех этапах человеческого развития, однако институциональное оформление это получило в XIX веке, когда стали появляться международные организации по разным направлениям политико-экономической жизни. В числе прочих стали основываться и сельскохозяйственные организации. Так, например, в 1889 году была создана Международная сельскохозяйственная комиссия, основные цели которой заключались в организации и проведении международных встреч на высшем уровне и выставок, посвященных сельскому хозяйству. В 1903 году появилась Международная молочная ассоциация, а в 1912 году – Всемирная научная ассоциация по птицеводству. В 1924 году были созданы: Международная организация по виноградарству и виноделию, Международный союз

по почвоведению, Международная организация по контролю качества семян. В 1929 году была учреждена Международная ассоциация экономистов сельского хозяйства. В 1932 году – Международная конфедерация сельскохозяйственного кредита. Повышенный интерес мирового сообщества к состоянию рынка и появление новых сельскохозяйственных технологий привели к появлению Международного аграрного института, который был основан в Риме перед Второй мировой войной и стал прототипом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Основными функциями аграрного института были:

1) сбор и анализ информации о мировых рынках, изучение публикаций, содержащих статистическую информацию о сельском хозяйстве во всем мире;

2) сбор и обобщение информации относительно мероприятий, нацеленных на защиту интересов государств в области сельского хозяйства [1 С.10].

В рамках института также издавался журнал «Обзор международного сельского хозяйства», где можно было найти результаты последних исследований, аналитические обзоры, материалы о состоянии рынков и земельных реформах. Отметим, что перед Второй мировой войной в организацию входило 71 государство, а также существовал Информационный фонд, насчитывающий 400 тысяч книг и журналов. В штате института было более 100 сотрудников. Во время войны организация не функционировала.

На сегодняшний день ФАО как преемница Международного аграрного института продолжает свою работу в Риме, Италия. В состав организации входит 189 государств и Европейский Союз, в качестве коллективного члена. Основные ее принципы были выработаны на Международной конференции по проблемам продовольственной безопасности в 1943 году в г. Хот-Спрингс (США), а инициаторами создания организации выступили

американский президент Ф.Д. Рузвельт и английский лорд Б. Опп (занимался вопросами продовольствия в Лиге Наций). На конференции присутствовали 46 государств, включая СССР. В 1945 году 16 октября в Квебеке был подписан Устав организации. СССР первоначально отказался от вступления в ФАО, т. к. считал, что организация пропагандирует интересы США. В 1946 году ФАО получила статус специализированного учреждения ООН. С этого момента роль ее значительно возросла. Это было связано, в первую очередь, с распадом колониальной системы, который повлек за собой обострение продовольственной проблемы в бывших колониях. Таким образом, стремясь обеспечить стабильность в мире в середине 70х гг. XX века, ФАО начала строить систему продовольственного порядка и безопасности. Необходимость коренных изменений была очевидна, особенно на фоне мирового зернового кризиса 1972–1974 гг. [1, с. 32]. Таким образом, в 1974 году было принято Международное обязательство по обеспечению всемирной продовольственной безопасности.

Политическая стратегия ФАО, сформированная в этот период, в своей основе имеет не только организационно-экономические меры, но и просветительские и превентивные. Так, например, в 1979 году был учрежден Всемирный День Продовольствия (16 октября). В настоящее время в этот день традиционно проходят конференции, посвященные проблеме продовольствия и поиску путей ее решения. Также проводятся мероприятия, нацеленные на то, чтобы привлечь внимание общественности к кризисной ситуации в мире; «активизировать национальные усилия, двустороннее и многостороннее сотрудничество, деятельность неправительственных организаций в этой области; содействовать развитию экономического и технического сотрудничества среди развивающихся стран; поощрять сельских жителей, особенно женщин и наименее привилегированные категории населения, к участию в принятии решений и деятельности, влияющих на условия их жизни; повысить уровень осведомленности о проблеме

голода в мире; содействовать процессу передачи технологий развивающимся странам; и укрепить солидарность на национальном и международном уровнях в борьбе с голодом, недоеданием и бедностью, а также акцентировать внимание на успехах, достигнутых в развитии сельского хозяйства и производства продуктов питания» [2]. В этот день также проходят многочисленные благотворительные акции. Таким образом, Всемирный День Продовольствия дает возможность задуматься о перспективах, подвести итоги о проделанной работе, проанализировать текущую ситуацию в мире по данному вопросу.

1980-е гг. для ФАО стали новым этапом в развитии стратегии организации. Так, следует отметить, что в 1980 году от лица организации в развивающиеся страны были направлены представители ФАО. С этого момента начинает активно развиваться система гуманитарной и технической помощи (в области сельского хозяйства) в нуждающихся государствах. С 1986 года заработал информационный центр АГРОСТАТ, ныне носящий название ФАОСТАТ. Важным событием в истории организации стало создание в 1994 году «Системы чрезвычайных мер предупреждения трансграничного распространения вредителей и болезней, опасных для животных и растений (ЭМПРЕС)». Данная программа была направлена на предупреждение эпидемий, возникающих из-за мигрирующих животных [3]. В этом же году была учреждена Специальная программа в области продовольственной безопасности, основной целью которой до сегодняшнего дня является повышение уровня продовольственной безопасности в бедных регионах планеты посредством внедрения сельскохозяйственных технологий.

Важным событием в повышении значимости ФАО в мире стало проведение в 1996 году в Риме Всемирного продовольственного саммита, на котором было принято решение сократить количество голодающих в мире в два раза к 2015 году [4]. На встрече присутствовали представители более 180 стран.

В связи с развитием глобальных телекоммуникаций, ФАО стала активно использовать их информационные возможности для решения своих задач. В связи с этим в 1997 году под эгидой ФАО была организована компания Телефуд, целью которой стало проведение телетрансляций благотворительных концертов и выпуск специальных программ о продовольственной проблеме в мире.

Важным аспектом деятельности ФАО является законотворчество. Так, в конце 1990-х гг. эксперты ФАО подготовили ряд важных документов:

- в 1998 году был подготовлен проект Конвенции, посвященной вопросу торговли и использования пестицидов и других вредных веществ, активно применяемых в сельском хозяйстве;
- в 1999 году был подготовлен документ, где предусматривались меры по ограничению охоты на акул и промысловых рыб.

Законотворческая деятельность продолжилась и в XXI веке. Рассматривая историю деятельности ФАО на этом этапе, следует выделить такие ключевые моменты ее деятельности, как:

1) создание в 2004 году Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, основной целью которого стало стимулирование сельского хозяйства в регионах посредством введения новых технологий и использования генетического материала;

2) создание в 2006 году Антикризисного центра по борьбе с пандемиями, в частности, с птичьим гриппом. В 2007 году в Риме прошел саммит по вопросам рыболовства, на котором 119 стран выступили за разработку документа, запрещающего незаконную ловлю рыбы. Конференция в Роттердаме 2008 году была посвящена вопросам биотоплива и его использования в мире. Единой позиции по данной проблематике выработано не было, однако страны отметили необходимость выделения значительных инвестиций в сельское хозяйство.

ФАО регулярно выпускает отчеты о своей деятельности. Одним из важных таких отчетов ФАО стал отчет, вышедший в 2008 году – «ФАО в действии 2008–2009. Голод и кризис». В этом документе анализировалась продовольственная ситуация в мире в указанный период, где центральной проблемой была борьба с продовольственным кризисом, который возник на фоне мирового финансового кризиса и характеризовался резким увеличением цен на продукты, количество голодающих увеличилось на 105 миллионов человек [5].

Продовольственный кризис 2008–2009 гг. более всего ударил по странам африканского континента, поэтому в 2008 году под эгидой ФАО прошла Панафриканская конференция, на которой обсуждались вопросы ирригации и гидроэлектроэнергии в африканских странах. «Участники конференции составили детальный инвестиционный портфель, рассчитанный на 20 лет и включающий около 1 000 проектов и инвестиционных программ в области водного контроля, сельского хозяйства и энергетики в 53 странах мира, общий бюджет которого составил 65 миллиардов долларов США» [5]. Отметим также, что 2008 год был провозглашен Международным годом картофеля, а 2009 – Международным годом природных волокон. Целью последнего стало привлечение внимания общественности к производству природных волокон (хлопок, лен, кашемир и др.). Данная статья производства составляет до 50% экспорта развивающихся стран. Таким образом, значительный доход, который получают государства от продажи природных волокон, может способствовать обеспечению их продовольственной безопасности.

В 2009 году в рамках ФАО прошел саммит, главной темой которого стала продовольственная безопасность в мире. Страны-участники вновь объявили о своем стремлении искоренить голод к 2025 году, разработать специальные схемы управления продовольственной безопасностью на национальных уровнях и увеличить долю сельского хозяйства в современной экономике.

На сегодняшний день, в рамках ФАО осуществляется ряд ключевых программ и инициатив. В первую очередь, это *Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие*. Программа осуществляется совместно с Евросоюзом, благодаря которому удалось помочь более чем 25 африканским странам. Организация выделила более 1 миллиарда евро на поддержание национальных рынков развивающихся стран [6]. Сотрудничество с Евросоюзом с 2003 года относится к приоритетным направлениям деятельности ФАО.

С 1964 года осуществляется *Кооперативная программа ФАО / Мировой банк*, основной целью которой является оказание финансовой помощи государствам в подготовке и реализации сельскохозяйственных программ.

Одной из ключевых программ, проводящихся под эгидой ФАО, является *Декларация тысячелетия на 2000–2015 год*. Документ основывается на Декларации о мировой продовольственной безопасности и плане действий по ее обеспечению (принятых на Всемирном продовольственном саммите в Риме в 1996 г.). Рассматривая содержание стратегии, следует отметить, что в документе использовался системный подход, позволяющий учитывать все факторы, влияющие на продовольственную проблему в современном мире: демографический рост, технологические инновации; стихийные бедствия; глобализация мировой экономики; риски, связанные с чрезвычайными ситуациями; изменение рациона питания; повышение требований к качеству продуктов питания и др. [7].

Особое значение имеют так называемые экстренные программы ФАО. Они разделяются по трем типам:

- стратегии, нацеленные на предотвращение катастроф и миграции животных;
- экстренная помощь и восстановление после катастроф;
- экстренные программы в случае опасности и чрезвычайных ситуациях.

*К первой группе* относятся такие программы, как: доступ к земельным ресурсам (ФАО стремится обеспечить доступ к ресурсам в тех странах, в которых идут вооруженные конфликты (Судан и др.) и там, где население столкнулось с последствиями природных катастроф (цунами в Индийском океане в 2004 году); Адаптация населения к изменениям климата – программа ФАО, нацеленная на устойчивость сельскохозяйственных культур к неблагоприятной погоде и климатическим изменениям. Пример – засухоустойчивый урожай; Сохранение сельского хозяйства (включает в себя уроки, посвященные нарушению покрова земли; помощь по сохранению покрова земли; изучение производительных возможностей земли); Институты, политика и законодательство – эта программа ФАО заключается в помощи институтам в области выработки стратегий по предотвращению катастроф; регулирование миграции животных (особенное внимание уделяется вредителям) – программа направлена на снижение популяции вредителей в мире и регламентированное использования пестицидов (безопасное для человеческого здоровья и окружающей среды). При этом, учитываются такие факторы как: растущая устойчивость сельскохозяйственных культур, выращиваемых на фермах, к вредителям; уничтожение вредителей другими насекомыми / животными в природе; контроль по поддержанию видового разнообразия путем искусственного выращивания видов. Программы обычно осуществляются посредством фермерских школ. Программа совместного управления водными ресурсами, в случае если они являются пограничными территориями – программа заключается в наблюдении за экологической ситуацией и своевременном принятии мер в случае загрязнения речных бассейнов. Также действуют программы по предупреждению эрозии почв и оползней и осуществлению предупредительных мер в области рыболовства. Последняя программа включает в себя 4 аспекта: улучшение системы штормового предупреждения; тренинги по мерам предосторожности



для рыбаков; выработка программ в случае непредвиденных обстоятельств – болезни и загрязнения; схемы страхования рыбаков; схемы по улучшению качества воды и состояния окружающей среды. Программа направлена на восстановление земли и воды, загрязненной ядовитыми химикатами, устранение последствий потопов, засоления почв, повторное использование переработанных сточных вод для ирригации [8]. Данные инициативы, с точки зрения практического применения, действительно вносят существенный вклад в снижении последствий катастроф и миграции животных. Превентивные меры, направленные на снижение популяции вредителей, регламентация деятельности рыбаков, осуществление совместной выработки программ по предотвращению катастроф действительно косвенно способствуют снижению уровня голода в мире.

*Ко второму типу* программ, нацеленных на помощь в чрезвычайных ситуациях и восстановлении, относятся следующие стратегии ФАО: Оценка критической ситуации после катастроф (заключается в четком и своевременном анализе потребностей населения, выработке эффективных схем выхода из кризисной ситуации). Комиссии по оценке урожая и продовольственных ресурсов (Crop and Food Supply Assessment Missions (CFSAMs)) – осуществляют свою деятельность в кооперации с Всемирной Продовольственной Программой. Основная цель миссий заключается в предоставлении деталей о неизбежных проблемах в области продовольственной безопасности, учитывая действия правительств, международного сообщества и других акторов.

Программа оценки средств к существованию (Livelihood Assessment Tool-Kit (LAT)) и Оценка уровня соцобеспечения населения и система реагирования (Livelihood Assessment and Response System (LARS)). Развитие данных программ осуществляется ФАО совместно с Международной организацией труда. LAT предоставляет информацию о возможностях людей продолжать жизнь после катастроф – наводнения, землетрясения, цунами [9, с. 110].

Также иногда распространяется и на другие виды катастроф. Оценка осуществляется по следующим трем составляющим: а) предоставление основных средств к существованию государством (на национальном уровне) и склонность рассматриваемого региона к природным катастрофам; б) экспертиза оставшихся средств к существованию (измеряется в течение 14 дней после катастрофы); в) детализированная оценка средств к существованию (за 3 месяца). LAT действует под руководством LARS, которая также проводит оценку подготовленности государства к природным катастрофам и ее систему реагирования. Говоря о результатах осуществления этих программ, следует отметить, что подобные экспертизы во многом помогают снизить последствия природных катаклизмов и реально оценить и разработать возможные схемы развития продовольственных кризисов, вследствие чрезвычайных ситуаций. Подобные прогнозы использовались в 2005 году для расчета последствий кризиса в Судане. Тем не менее, программы недостаточно действенны в случае возникновения внезапных и экстренных ситуаций (наводнение на Гаити).

Помимо вышеперечисленных программ ко второму типу (экстренная помощь и восстановление после катастроф) относится также Схема классификации гуманитарной составляющей и продовольственной безопасности (Integrated Food Security and Humanitarian Phase Classification Scheme (IPC)). Программа устанавливает степень серьезности кризиса и величину необходимой гуманитарной помощи. Согласно IPC ситуации делятся на 5 типов: а) общая продовольственная безопасность; б) хронический недостаток еды; в) острый кризис в области продовольствия и недостаток средств к существованию; г) чрезвычайная ситуация гуманитарного характера; д) голод/гуманитарная катастрофа. ICP функционирует в 6 африканских государствах, и вносит значительный вклад в составление карты голода, которую мы рассмотрели выше. Примечательно, что программа также рассчитана на составление

долгосрочных и среднесрочных схем, т. к. основана осуществлении постоянного на наблюдения за регионом.

*В группу третьего типа «опасности и чрезвычайные ситуации»* входят следующие программы: «Химические опасности» – ФАО оказывает помощь правительствам в планировании схем реагирования на чрезвычайную ситуацию в случае производственных аварий на химических заводах, включая: а) утечка химических веществ в [http://multitrans.ru/c/m.exe?a=110&t=3040080\\_1\\_2&sc=517](http://multitrans.ru/c/m.exe?a=110&t=3040080_1_2&sc=517) водохранилище для ирригационного водоснабжения; б) попадание сточных вод и ядохимикатов в ирригационные воды; в) потопа, цунами и штормы – устранение последствий и аварий вследствие природных катастроф на химических заводах. ФАО также помогает контролировать учёт факторов риска и осуществление превентивных мер. Она также помогает правительству: а) установить инструкции по немедленному уведомлению о химических авариях; б) развить структуру по обработке и обмену информацией на международном уровне; в) способствовать координации деятельности между владельцами химических заводов [10, с. 87]. Важную роль играет программа по переработке вышедших из эксплуатации ядохимикатов. Она нацелена на помощь развивающимся странам в утилизации вышедших из эксплуатации ядохимикатов, обучение специальным схемам [http://multitrans.ru/c/m.exe?a=110&t=3432828\\_1\\_2&sc=585](http://multitrans.ru/c/m.exe?a=110&t=3432828_1_2&sc=585) ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ФАО также разработала специальные методы, с помощью которых можно определить уровень загрязнения ядохимикатами и уровень опасности для жизни людей. Говоря об успехах организации в области осуществления этих программ на практике, следует привести ряд наглядных примеров: а) извлечение, вывоз и уничтожение 75 тонн дильдрин в Гао, Север Мали; б) извлечение и безопасное уничтожение 40 тонн запасов ДДТ (дихлордифенилтрихлорэтан) в здании госпиталя в Тунисе; в) быстрое извлечение и перемещение запасов ядохимикатов во время

наводнения в Мозамбике; г) извлечение просроченных ядохимикатов в Боливии; д) оценка рисков и рекомендации по устранению загрязнения ядохимикатами на территории Сомали; е) оценка рисков и рекомендации по устранению загрязнения ядохимикатами в порту Джибути [8].

Таким образом, можно утверждать, что осуществление мер по предотвращению экологических катастроф, является действительным достижением ФАО.

Большую роль играют программы по регулированию деятельности рыбодобывающего сектора, т. к. он очень уязвим с точки зрения рисков, связанных с утечкой бензина, нефти и выбросов различных токсинов. Примером служит ситуация, связанная с нефтяным танкером Престиж, который затонул в 2002 году на Северном берегу Испании. Экологическая катастрофа вызвала ряд серьезных проблем для рыбодобывающей индустрии. ФАО занимается устранением последствий/ предотвращением менее глобальных катастроф в данном секторе, а именно связанных с прорывом трубопроводов и утечкой углеводорода.

Кроме того, ФАО проводит программу «Химическая опасность и вода». Контроль и установление систем очистки воды крайне важен в данных регионах. С точки зрения практического применения программы, следует отметить, что ее успех зависит от конкретных условий, политической стабильности и предрасположенности региона к возникновению природных катаклизмов. Так в африканских странах, где идут вооруженные конфликты, говорить об установлении систем очистки воды или о регулировании проблемы государством весьма затруднительно.

Отметим также, что особое место в политике ФАО занимают программы, нацеленные на развитие национальных проектов по стимулированию сельскохозяйственной отрасли. В связи с этими целями, организация разработала программу технического сотрудничества, предусматривающую выделение денежных средств

из бюджета Центра инвестиций ФАО на введение технологических инноваций в развивающихся странах, а также на поддержку региональных программ стран-членов организации.

Таким образом, рассмотрев программы, которые осуществляет ФАО в рамках экстренных ситуаций, возникающих в мире, можно сделать вывод, что они являются достаточно успешными и действенными, а так же помогают предотвращать усугубление продовольственной проблемы.

Примечательно, что согласно Уставу ФАО, организация преследует такие цели, как: обеспечение роста производства, его эффективности, повышение качества питания, улучшение сельскохозяйственных технологий, продуманного распределения сельскохозяйственных продуктов и др. [11]. Однако, рассмотрев вышеприведенные программы, мы можем утверждать, что деятельность организации намного шире и зачастую пересекается со сферами, казалось бы, лишь косвенно влияющими на продовольственную проблему. Например, решение вопросов миграции животных, переработка ядерных и химических отходов, организация обучающих программ для фермеров и др. ФАО также способствует налаживанию диалога между руководителями предприятий в развивающихся странах, стремясь обеспечить контроль в сельскохозяйственном секторе и получать информацию относительно возможных кризисных ситуаций в регионе.

Таким образом, очевидно, что спектр деятельности ФАО многообразен и не сводится лишь к непосредственно продовольственным программам. В рамках организации создано множество вспомогательных органов, выполняющих конкретные задачи по предотвращению усугубления ситуации в мире.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Лупашко-Стальский И.П. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО): основные сведения. вводный

ознакомительный курс /И.П. Лупашко-Стальский; М-во сел. хоз-ва Рос. Федерации. – Москва : Росинформагротех, 2006. – 125 с.

2. Официальный сайт ФАО. <<http://www.fao.org/getinvolved/worldfoodday/worldfoodday-about/ru/>>.

3. EMPRES. <<http://www.fao.org/EMPRES/default.htm>>.

4. МИД РФ. <<http://www.mid.ru/ns-dmo.nsf/f1010b0687f6c452432569f400359178/432569f10031eb9343256bdb002f8a63?OpenDocument>>.

5. ФАО в действии 2008-2009. Голод и кризис. <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i1023r/i1023r00.pdf>>.

6. FAO Initiative on Soaring Food Prices. <[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/ISFP/pdf\\_for\\_site/Country\\_Response\\_to\\_the\\_Food\\_Security.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/ISFP/pdf_for_site/Country_Response_to_the_Food_Security.pdf)>.

7. Декларация тысячелетия ООН. <<http://www.un.org/russian/document/declarat/summitdecl.htm>>.

8. FAO and Emergencies. <<http://www.fao.org/emergencies/home0/disaster-risk-reduction/prevention-and-mitigation/ru/>>.

9. Кожуро Ю.Г. Моя ООН: Дипломатия сердца /Ю.Г. Кожуро. – Минск : Тесей, 2004. – 132 с.

10. **Израэлян В.Л.** Дипломатия – моя жизнь. Из личного архива российского дипломата /Виктор Израэлян. – Москва : Изд-во МБА, 2006. – 225 с.

11. Устав Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО). <<http://www.mid.ru/ns-dmo.nsf/f1010b0687f6c452432569f400359178/016b1f956b829516c325709f0039af7e?OpenDocument>>.