

УДК 327.56

С. Д. Набок, Д. В. Куприн

ПРИЧИНЫ УЧАСТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В УРЕГУЛИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ



НАБОК Сергей Дмитриевич – кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры мировой политики факультета международных отношений. Санкт-Петербургский государственный университет.
199034, г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д.7/9.
E-mail: mukis@mail.ru.



КУПРИН Денис Витальевич – студент кафедры европейских исследований факультета международных отношений. Санкт-Петербургский государственный университет.
199034, г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д.7/9.
E-mail: mukis@mail.ru.

В статье рассматриваются причины проведения военных операций Европейским Союзом, и выявляется разница между официально заявленными целями и скрытыми интересами Европейского союза и отдельных стран-членов за пределами региона при участии в урегулировании конфликтов. Реализация данного направления внешней политики Европейского Союза свидетельствует о его эволюции во все более значимого актора не только на региональном, но и на глобальном уровне.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ; ЕС, МИССИИ КРИЗИСНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ; ЕВРОПЕЙСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; ЕДИНАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Операции и миссии Европейского Союза (ЕС) являются инструментом общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ)

и направлены на урегулирование конфликтов в мире и поддержание стабильности и безопасности граждан государств, находящихся в конфликтном положении. Военные операции Европейского Союза сопровождаются проведением гражданских миссий кризисного урегулирования, которые включают специалистов из разных областей, с целью установления полного контроля над ситуацией, а также с целью контроля ситуации в постконфликтном состоянии.

На сегодняшний день проводится шесть военных операций в рамках ОВПБ, пять из которых идут на африканском континенте («Атланта», «София», Миссия по подготовке сил безопасности Сомали (EUTMSomalia), Миссия по подготовке личного состава вооруженных сил Мали (EUTMMali), Миссия ЕС в ЦАР (EUTMRCA)) и одна в Европе («Алтея»).

Участие Европейского Союза в урегулировании конфликтов приводит к многочисленным издержкам, вытекающим из системы сбора ресурсов для проведения данных операций. Во-первых, финансирование операций, включающих в себя военный сегмент, проводится за счет индивидуальных взносов стран-участниц Европейского Союза в соответствии со шкалой валового национального дохода, что является существенным бременем для стран, не заинтересованных в участии в урегулировании конфликтов [2]. Во-вторых, Европейский Союз не обладает собственными войсками, поэтому комплектование персонала для проведения операций, его обучение, а также оснащение необходимым оборудованием и техникой ложится на страны-участницы ЕС, однако данные издержки не останавливают Европейский Союз от участия в урегулировании региональных конфликтов.

При разрешении конфликтов официальными целями Европейского Союза являются:

- поддержание мира в конфликтной зоне;
- предотвращение конфликтных ситуаций;
- поддержание международной безопасности;
- содействие поддержанию силы закона;
- предотвращение торговли людьми;
- борьба с пиратством;

– обучение военных кадров и проведение консультаций в военной сфере.

Однако при выборе Европейским Союзом Африканского континента как платформы для проведения операций и миссий кризисного урегулирования в рамках ОВПБ, учитываются не официальные цели стран-участниц ЕС. Во-первых, это осознанное стремление некоторых государств-членов узаконить свое участие в жизни бывших колоний путем замены триколора и (до недавнего времени) британского флага на флаг ЕС. Европейские державы, некогда бывшие обладатели колоний, стали чувствительными к обвинениям в неокOLONИАЛЬНЫХ амбициях в отношении к бывшим африканскими колониями. Некоторые государства-члены стали предпочитать интервенции под эгидой ОВПБ, поскольку многосторонность ЕС позволяет им уйти от этих обвинений и сохранить присутствие в Африке [9]. Другими словами, «зонтик ОВПБ» иногда может служить удобным прикрытием для тех государств-членов, которые стремятся вновь узаконить свое присутствие в Африке. Такой национальный интерес можно выделить в первую очередь в политике Франции. Рассмотрим миссию по подготовке личного состава вооруженных сил Мали (EUTMMali), цели которой состоят в поддержке и консультировании малийских вооруженных сил в рамках их структурной реформы, а также включении сил безопасности Мали в обеспечение суверенитета, безопасности и стабильности в своей собственной стране. Подробности проведения данной операции свидетельствуют о существенном присутствии и влиянии французского контингента в Мали: миссия долгое время проводилась под руководством бригадного генерала Девогеларэ (Франция), пока в 2017 г. он не был заменен на Барта Лорана (Бельгия) [8]. Касательно вовлеченного состава, в 2014 году в этом регионе находилось 2000 солдат Франции в целях борьбы с терроризмом, хотя в дальнейшем численность состава постоянно снижалась в связи с урегулированием ситуации в Мали [10]. Дополнительно стоит отметить, что официальным языком Мали является французский, и, соответственно, подготовка вооруженных сил проходит так же на французском языке.

Во-вторых, немаловажной стороной участия в операциях кризисного урегулирования является стремление стран-участниц Европейского Союза

обеспечить безопасность своей внешней торговли. Некоторые ученые считают, что операция «Атланта» по борьбе с пиратством в северо-западной части Индийского океана, стартовавшая в декабре 2008 г., является первой операцией, которая напрямую защищает коммерческие интересы ЕС [9]. 15 ноября 2008 года был захвачен «Sirius Star», саудовский нефтяной танкер, который перевозил груз на сумму 100 млн. долларов. Данное событие побудило крупных экспедиторов избегать Аденского залива [6], и, вероятно, дало толчок для старта операции ЕС в данном регионе с целью предотвращения подобных случаев в будущем. Несмотря на то, что на бумаге целями операции является защита судов Международной продовольственной программы (МПП), Миссии Африканского Союза в Сомали и других уязвимых судов; удержание и противоборство с пиратством и вооруженными ограблениями на море; мониторинг промысловой деятельности у берегов Сомали; поддержка других миссий ЕС и международных организаций, работающих в целях укрепления морской безопасности и потенциала в регионе [9], прагматический интерес защиты торговли и транзита товаров Европейского союза в этом регионе преобладает над официальными задачами: сопровождение МПП составляет менее 10% всех задач операции «Атланта» [6]. Однако следует отметить, что в результате усилий группировки «ЕВРОНАВФОР Сомали» деятельность сомалийских пиратов практически прекращена. Так, если в 2009 г. было зафиксировано 160 нападений на гражданские суда, в результате которых пятьдесят кораблей оказались в руках корсаров, то уже в 2014 г. имели место только две неудачные попытки бандитов захватить торговые суда, а далее подобных прецедентов не было [11]. В целях закрепления результата и профилактики новых случаев нападений в этом уязвимом регионе 28 ноября 2016 г. Совет Европейского Союза продлил мандат операции до декабря 2018 г.

В-третьих, существует желание стран-участниц Европейского Союза поддержать позиции организации как субъекта международных отношений с мировым статусом и обеспечить ее интересы в регионе. Например, операция «София» проводится в связи с незаконной миграцией в южной части Средиземного моря. Начало операции было положено 22 июня 2015 года при участии 25 стран. Основная цель операции –

выявление, перехват и утилизация судов, используемых контрабандистами или торговцами людьми, с целью срыва бизнес модели сетей, торгующих людьми в южной части центральной области Средиземноморского моря, а также предотвращение дальнейших потерь на море [7]. Операция «София» является самой ресурсопотребляющей операцией на африканском континенте, так как контрибьюторами данной операции являются 25 стран, численность ее состава превышает 2200 единиц персонала [4], техническое оснащение операции предполагает присутствие семи кораблей, четырех органических вертолетов и трех воздушных средств [3]. К сведению, операция НАТО «Морской защитник», которая носит идентичную цель перехвата контрабандистов и проводится в Средиземном море, имеет в своем распоряжении три фрегата [5], что, несомненно, говорит о значимости вклада Европейского Союза в обеспечение безопасности средиземноморского региона.

Наконец, мы видим стремление Европейского Союза помочь странам третьего мира в укреплении их государственных институтов, чтобы те смогли обеспечить нормальное функционирование собственных государственных аппаратов. Это стремление, положившее начало двум операциям на африканском континенте, мы можем наблюдать в миссии по подготовке сил безопасности Сомали (EUTMSomalia) и Операции ЕС в ЦАР (EUTMRCA). Обе операции имеют задачу помощи правительствам данных стран в реорганизации сектора безопасности, обучении военнослужащего персонала [1] и модернизации армий данных стран на западный манер [11].

Самой крупной операцией по поддержанию безопасности и стабильности, которая проводится Европейским Союзом на Европейском континенте, является «Алтея». Первоначальной задачей операции являлось обеспечение стабильности и поддержание мира в Боснии и Герцеговине и борьба с преступностью, но с течением времени обстановка в регионе была стабилизирована, и на данный момент основными целями операции является помощь правительству Боснии и Герцеговины в поддержании стабильного состояния, а также в обучении и подготовке силовых структур [3]. Данная операция имеет большое значение для Европейского Союза и его стран участниц, т.к. ЕС является преемником миротворческой

операции НАТО в Боснии и Герцеговине, и это реальная возможность продемонстрировать военную мощь и эффективность в проведении операций, а также повысить свою роль как регионального и мирового актора.

Таким образом, разнообразие целей и задач в операциях кризисного урегулирования в рамках ОВПБ говорит о стремлении Европейского Союза отстаивать свои интересы в мире и поддерживать безопасность и стабильность в кризисных регионах. Реализация военных операций свидетельствует о том, что ЕС задействует разносторонние механизмы для разрешения кризисных ситуаций с максимальной эффективностью при помощи различных специалистов как в гражданской, так и в военной сферах. География и интенсивность операций кризисного урегулирования в рамках ОВПБ указывают на то, что Европейский Союз успешно реализует данный элемент ОВПБ с целью внесения вклада в мировую и региональную безопасность, при одновременном укреплении собственной позиции в регионах, обладающих сферой интересов ЕС, а также усилении собственного влияния в глазах мировой общественности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. About Military training mission in Somalia (EUTMSomalia) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eutm-somalia/3919/about-military-training-mission-somalia-eutm-somalia_en, свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. английский.
2. **Cîrlig, C-C.** Financing of CSDP missions and operations [Текст] / C-C. Cîrlig // Members' Research Service. – 2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/577958/EPRS_ATA\(2016\)577958_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/577958/EPRS_ATA(2016)577958_EN.pdf), свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – яз. англ.
3. EU Political Objectives [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.euforbih.org/eufor/index.php/about-eufor/background>, свободный (дата обращения 21.07.17). - Загл. с экрана. – Яз. английский.
4. EUNAVFOR MED operation Sophia [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/13195/eunavfor-med-operation-sophia-starts-training-of-libyan-navy-coast-guard-and-libyan-navy_en, свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. английский.
5. Focused Operations – Naval Forces [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mc.nato.int/missions/operation-sea-guardian.aspx>, свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. английский.

6. **Giovanni Grevi, Damien Helly, Daniel Keohane.** European Security and Defence Policy THE FIRST 10 YEARS (1999-2009) [Текст] / Giovanni Grevi, Damien Helly, Daniel Keohane. – Paris, 2009. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.iss.europa.eu/uploads/media/ESDP_10-web.pdf, свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. английский
7. Mandate. EUNVAFOR MED operation SOPHIA [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eunavfor-med/36/about-eunavfor-med-operation-sophia_en, свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. английский
8. EUTMMali. About us. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eutmmali.eu/en/about-us/>, свободный (дата обр. 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. англ.
9. **Nováky, N.** Burden-Sharing in CSDP Military Operations: A Theoretical Analysis // Working paper series. – 2011. – №1. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kcl.ac.uk/innovation/groups/jmce/working-papers/WorkingPaperNo2011-01.docx>, свободный (дата обращения 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. английский
10. **Watanabe, L.** Keeping France in the CSDP // Policy Perspectives. – 2015. – №3. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/PP-33-2015.pdf>, свободный (дата обр. 21.07.17). – Загл. с экрана. – Яз. англ.
11. **Царев Д.** Операции и миссии Европейского союза // Зарубежное военное обозрение. 2016. №9. С. 3-10 .

NABOK Sergey D. – Saint-Petersburg State University. 7/9, Universitetskaya embankment, Saint-Petersburg, 199034. E-mail: mukis@mail.ru.

KUPRIN Denis V. – Saint-Petersburg State University. 7/9, Universitetskaya embankment, Saint-Petersburg, 199034. E-mail: mukis@mail.ru.

THE REASONS FOR THE PARTICIPATION OF THE EUROPEAN UNION IN THE SETTLEMENT OF REGIONAL CONFLICTS

The article examines the reasons for conducting military operations of the European Union and reveals the difference between the officially declared goals and the hidden interests of the European Union and individual member countries outside the region during the participation in the settlement of conflicts. The implementation of this direction of the foreign policy of the European Union indicates its evolution into an increasingly significant actor, not only at the regional but also at the global level.

EUROPEAN UNION; EU; CRISIS MANAGEMENT OPERATIONS; EUROPEAN SECURITY; COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY; CFSP
